



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 2

г. Москва

27 января 2026 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации В.А. Давыдову.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

И.В. Краснов

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

О.К. Зателепин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс
Российской Федерации и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации****Статья 1**

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2004, № 31, ст. 3230; 2013, № 52, ст. 7001; 2018, № 49, ст. 7523; 2024, № 31, ст. 4451; 2025, № 14, ст. 1582) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить частью второй¹ следующего содержания:

«2¹. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривает дела в кассационном порядке в составе, определяемом в соответствии с Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».»;

2) часть шестую статьи 112 изложить в следующей редакции:

«6. Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подачи апелляционных, кассационных или надзорных жалобы, представления рассматривается в порядке, предусмотренном частью шестой статьи 321, частями второй и третьей статьи 375², частями второй и третьей статьи 376¹, частями второй и третьей статьи 390³, частью второй статьи 391² и частью второй статьи 391¹¹ настоящего Кодекса.»;

3) раздел IV «Пересмотр вступивших в законную силу судебных постановлений» дополнить главой 40¹ следующего содержания:

«Глава 40¹. Производство по рассмотрению кассационных жалобы, представления в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Статья 375¹. Право на обращение в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. Вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения мировых судей, апелляционные определения районных судов, вынесенные по результатам обжалования решений и определений мировых судей, могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящей главой, в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями.

2. Кассационные жалоба, представление могут быть поданы в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа при условии, что лицами, указанными в части первой настоящей статьи, были исчерпаны иные установленные настоящим Кодексом способы обжалования судебного постановления до дня вступления его в законную силу.

3. С представлением о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений, указанных в части первой настоящей статьи, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, вправе обращаться:

1) Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители – в президиум любого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

2) прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры в пределах своей компетенции – в президиум соответствующего верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Статья 375². Срок подачи кассационных жалобы, представления

1. Кассационные жалоба, представление могут быть поданы в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в срок, не превышающий трех месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного постановления, если иные сроки не установлены настоящим Кодексом.

В случае, если судебное постановление было обжаловано в суд апелляционной инстанции, трехмесячный срок подачи кассационных жалобы, представления в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа исчисляется со дня изготовления мотивированного апелляционного определения.

2. Срок подачи кассационных жалобы, представления, пропущенный по причинам, признанным судом уважительными, может быть восстановлен судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по заявлению заинтересованного лица.

Одновременно с подачей заявления о восстановлении пропущенного процессуального срока подаются кассационные жалоба, представление, в отношении которых пропущен срок.

3. Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подачи кассационных жалобы, представления рассматривается судьей президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного

округа без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле.

По результатам рассмотрения данного заявления судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа выносит определение о восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления или об отказе в его восстановлении.

4. Председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, его заместитель вправе не согласиться с определением, указанным в части третьей настоящей статьи, и вынести определение об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления или о его восстановлении.

Статья 375³. Порядок подачи кассационных жалобы, представления

1. Кассационные жалоба, представление подаются в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа через суд первой инстанции на бумажном носителе или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

2. Суд первой инстанции обязан направить кассационные жалобу, представление вместе с делом в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в трехдневный срок со дня поступления жалобы, представления в суд.

3. Кассационные жалоба, представление, поступившие непосредственно в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, подлежат направлению в суд, вынесший обжалуемое судебное постановление, для совершения действий, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

Статья 375⁴. Форма и содержание кассационных жалобы, представления

1. Кассационные жалоба, представление подаются в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на бумажном носителе или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

2. Кассационные жалоба, представление должны содержать:

1) наименование суда, в который они подаются;

2) наименование лица, подающего жалобу, представление, его место жительства или адрес и процессуальное положение в деле;

3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или адрес;

4) указание на суды, рассматривавшие дело в первой и (или) апелляционной инстанции, и содержание принятых ими решений;

5) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, указание на судебные постановления, которые обжалуются;

6) указание на основания, по которым обжалуются судебные постановления, с приведением доводов, свидетельствующих о допущенных судами нарушениях, со ссылкой на законы или иные нормативные правовые акты, обстоятельства дела;

7) просьбу лица, подающего жалобу, представление;

8) перечень прилагаемых к жалобе, представлению документов.

3. Кассационные жалоба, представление могут также содержать ходатайства, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты и иные необходимые для рассмотрения дела сведения.

4. В кассационной жалобе лица, не привлеченного к участию в деле, должно быть указано, какие права или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.

5. Кассационная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем,

прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Представление должно быть подписано прокурором, указанным в части третьей статьи 375¹ настоящего Кодекса.

6. К кассационным жалобе, представлению должны быть приложены их копии по числу лиц, участвующих в деле.

7. К кассационной жалобе должны быть приложены документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство об освобождении от уплаты государственной пошлины, об уменьшении ее размера или о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты.

8. Документы, прилагаемые к кассационной жалобе, могут быть представлены в суд в электронном виде.

Статья 375⁵. Возвращение кассационных жалобы, представления без рассмотрения по существу

1. Кассационные жалоба, представление возвращаются без рассмотрения по существу, если:

1) кассационные жалоба, представление не отвечают требованиям к их форме и содержанию, установленным статьей 375⁴ настоящего Кодекса;

2) кассационные жалоба, представление поданы лицом, не имеющим права на обращение в суд кассационной инстанции;

3) пропущен срок обжалования судебного постановления в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа и в кассационных жалобе, представлении, поданных в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, не содержится просьба о восстановлении пропущенного срока подачи кассационных жалобы, представления или в его восстановлении отказано;

4) поступила просьба о возвращении кассационных жалобы, представления;

5) кассационные жалоба, представление поданы с нарушением правил подсудности, установленных статьей 375¹ настоящего Кодекса;

б) кассационная жалоба не оплачена государственной пошлиной и в кассационной жалобе не содержится ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины либо об уменьшении ее размера, освобождении от ее уплаты или в удовлетворении данного ходатайства отказано.

2. Кассационные жалоба, представление возвращаются по основаниям, предусмотренным пунктами 2–5 части первой настоящей статьи, без рассмотрения по существу в течение десяти дней со дня их поступления в суд кассационной инстанции. Кассационные жалоба, представление возвращаются по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 6 части первой настоящей статьи, в течение двадцати дней со дня их поступления в суд кассационной инстанции, если обстоятельства, служащие основанием для возвращения, не были незамедлительно устранены лицом, подавшим кассационные жалобу, представление, после направления ему уведомления о необходимости устранения данных обстоятельств.

Статья 375⁶. Рассмотрение кассационных жалобы, представления

1. Судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа изучает кассационные жалобу, представление по материалам дела.

Судья вправе вынести определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом в кассационных жалобе, представлении или в отдельном ходатайстве.

Ходатайство о приостановлении исполнения решения суда, подаваемое в электронном виде, должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью.

2. По результатам изучения кассационных жалобы, представления судья выносит определение:

1) об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в кассационном порядке;

2) о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Статья 375⁷. Срок рассмотрения кассационных жалобы, представления

В Верховном суде Республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа кассационные жалоба, представление рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев с даты поступления кассационных жалобы, представления с делом, и в срок, не превышающий трех месяцев, если кассационные жалоба, представление с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Статья 375⁸. Определение судьи об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Определение судьи об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа должно содержать:

1) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дату и место вынесения определения;

2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего определение;

3) наименование лица, подавшего кассационные жалобу, представление;

4) указание на судебные постановления, которые обжалуются;

5) мотивы, по которым отказано в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Статья 375⁹. Определение судьи о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Определение судьи о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании президиума Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа должно содержать:

1) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дату и место вынесения определения;

2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего определение;

3) наименование суда кассационной инстанции, в который передается дело для рассмотрения по существу;

4) наименование лица, подавшего кассационные жалобу, представление;

5) указание на судебные постановления, которые обжалуются;

6) изложение содержания дела, по которому приняты судебные постановления;

7) мотивированное изложение оснований для передачи кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании

президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Статья 375¹⁰. Извещение лиц, участвующих в деле, о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

Суд кассационной инстанции направляет лицам, участвующим в деле, копии определения о передаче кассационных жалобы, представления с делом для рассмотрения в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа и копии кассационных жалобы, представления. Время рассмотрения кассационных жалобы, представления с делом в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа назначается с учетом того, чтобы лица, участвующие в деле, имели возможность явиться на заседание.

Статья 375¹¹. Порядок рассмотрения дела в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. В судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа принимают участие лица, подавшие кассационные жалобу, представление, и другие лица, участвующие в деле, их представители. Указанные лица могут допускаться к участию в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи в порядке, установленном статьей 155¹ настоящего Кодекса.

При рассмотрении дела президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа не применяются правила о ведении протокола.

2. В случае, если прокурор является лицом, участвующим в рассмотрении дела, в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа принимает участие прокурор соответствующего субъекта Российской Федерации или его заместитель либо по их поручению должностное лицо органов прокуратуры.

3. Неявка в судебное заседание лица, подавшего кассационные жалобу, представление, и других лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного разбирательства, не препятствует рассмотрению дела.

4. Дело, рассматриваемое президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, докладывается председателем суда, его заместителем или по их поручению иным членом президиума либо ранее не участвовавшим в рассмотрении дела другим судьей этого суда.

Докладчик излагает обстоятельства дела, содержание судебных постановлений, принятых по делу, доводы кассационных жалобы, представления, послужившие основаниями для подачи кассационных жалобы, представления в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

5. Лица, указанные в частях первой и второй настоящей статьи, если они явились в судебное заседание, вправе дать объяснения по делу. Первым дает объяснение лицо, подавшее кассационные жалобу, представление.

6. По результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда

города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа выносит постановление.

7. О вынесенном президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа постановлении сообщается лицам, участвующим в деле.

Статья 375¹². Пределы рассмотрения дела президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. При рассмотрении дела президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа проверяет законность судебных постановлений, принятых судами первой и апелляционной инстанций, устанавливая правильность применения и толкования норм материального права и норм процессуального права при рассмотрении дела и принятии обжалуемого судебного постановления, в пределах доводов, содержащихся в кассационных жалобе, представлении, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

2. В интересах законности президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа вправе выйти за пределы доводов кассационных жалобы, представления. При этом суд не вправе проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.

Статья 375¹³. Основания для отмены или изменения судебных постановлений президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда

города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа являются несоответствие выводов суда, содержащихся в обжалуемом судебном постановлении, фактическим обстоятельствам дела, установленным судами первой и апелляционной инстанций, неправильное применение норм материального права и нарушение или неправильное применение норм процессуального права.

2. Неправильным применением норм материального права являются:

- 1) неприменение закона, подлежащего применению;
- 2) применение закона, не подлежащего применению;
- 3) неправильное истолкование закона.

3. Нарушение или неправильное применение норм процессуального права является основанием для отмены или изменения судебных постановлений, если это нарушение привело или могло привести к принятию неправильных судебных постановлений.

4. Основаниями для отмены судебных постановлений в кассационном порядке в любом случае являются:

- 1) рассмотрение дела судом в незаконном составе;
- 2) рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания;
- 3) нарушение правил о языке при рассмотрении дела;
- 4) принятие судом решения, постановления о правах и об обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;
- 5) неподписание судебных постановлений судьей или одним из судей либо подписание судебных постановлений не теми судьями, которые в них указаны;
- 6) отсутствие в деле протокола судебного заседания или подписание его не теми лицами, которые указаны в статье 230 настоящего Кодекса, в случае отсутствия аудиозаписи судебного заседания;
- 7) нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения, постановления.

Статья 375¹⁴. Полномочия президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. По результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа вправе:

1) оставить постановления судов первой и (или) апелляционной инстанций без изменения, а кассационные жалобу, представление – без удовлетворения;

2) отменить постановление суда первой или апелляционной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение в соответствующий суд. При направлении дела на новое рассмотрение суд может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе судей;

3) отменить постановление суда первой или апелляционной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения или прекратить производство по делу;

4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;

5) изменить либо отменить постановление суда первой или апелляционной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело на новое рассмотрение, если допущена ошибка в применении и (или) толковании норм материального права;

6) оставить кассационные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных статьей 375⁵ настоящего Кодекса, или прекратить производство по кассационным жалобе, представлению, если после принятия кассационных жалобы, представления к производству суда от лица, их подавшего, поступило заявление об отказе от кассационных жалобы, представления и отказ принят судом в соответствии со статьей 39 настоящего Кодекса.

2. После устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления кассационных жалобы, представления без рассмотрения,

заинтересованное лицо вправе вновь обратиться в суд с кассационными жалобой, представлением.

В случае прекращения производства по кассационным жалобе, представлению повторное обращение того же лица по тем же основаниям в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа с кассационными жалобой, представлением не допускается.

3. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа не вправе устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела. Дополнительные доказательства судом кассационной инстанции не принимаются.

4. Указания вышестоящего суда о толковании закона являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Статья 375¹⁵. Постановление президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа

1. В постановлении президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа должны быть указаны:

- 1) наименование и состав суда, вынесшего постановление;
- 2) номер дела, присвоенный судом первой инстанции, дата и место вынесения постановления;
- 3) дело, по которому принято постановление;
- 4) наименование лица, подавшего кассационные жалобу, представление о пересмотре дела президиумом верховного суда республики,

краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

5) фамилии лиц, присутствовавших в судебном заседании, с указанием их полномочий;

6) содержание обжалуемых судебных актов;

7) выводы суда по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления;

8) мотивы, по которым суд пришел к своим выводам, и ссылка на законы, которыми суд руководствовался.

2. При оставлении кассационных жалобы, представления без удовлетворения президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа обязан указать мотивы, по которым доводы кассационных жалобы, представления отклоняются.

3. В постановлении президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа указывается на распределение между сторонами судебных расходов, понесенных в связи с подачей кассационных жалобы, представления.

При отмене судебного акта с передачей дела на новое рассмотрение вопрос о распределении судебных расходов разрешается судом, вновь рассматривающим дело.

4. Постановление президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа подписывается всеми судьями, рассматривавшими дело в коллегиальном составе.

5. Копии постановления президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа направляются лицам, участвующим в деле, в пятидневный срок со дня вынесения постановления в окончательной форме.

6. Постановление президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа вступает в законную силу со дня его принятия.

7. Составление мотивированного постановления президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа может быть отложено на срок, не превышающий десяти дней со дня объявления в судебном заседании президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа резолютивной части определения.

В мотивированном постановлении президиума верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа должна быть указана дата его изготовления.»;

4) пункт 1 части второй статьи 377 изложить в следующей редакции:

«1) на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, решения и определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, на апелляционные и иные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, апелляционных судов общей юрисдикции, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, – в кассационный суд общей юрисдикции;»;

5) часть третья статьи 378² дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Определение об оставлении кассационных жалобы, представления без движения обжалованию не подлежит.»;

б) из названия и текста статьи 379² исключить слова «об оставлении кассационных жалобы, представления без движения и»;

7) абзац первый части десятой статьи 379⁵ изложить в следующей редакции:

«10. Кассационные жалоба, представление на вступившие в законную силу определения районных судов, гарнизонных военных судов и вынесенные по результатам их обжалования определения, на решения и определения судов первой и апелляционной инстанций, принятые по делам, рассмотренным в порядке упрощенного производства, а также на определения, вынесенные на стадии принятия апелляционных и частных жалоб, представлений к производству суда, за исключением апелляционных определений районных судов, вынесенных по результатам обжалования решений и определений мировых судей, рассматриваются в кассационном суде общей юрисдикции судьей единолично без проведения судебного заседания.»;

8) пункт 1 части второй статьи 390⁴ изложить в следующей редакции:

«1) на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, а также на апелляционные и иные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, апелляционных судов общей юрисдикции, принятые ими в качестве суда апелляционной инстанции, если кассационные жалоба, представление были рассмотрены кассационным судом общей юрисдикции; на определения кассационного суда общей юрисдикции; на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов – в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;».

Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2018, № 49, ст. 7523; 2019, № 49, ст. 6965; 2020, № 31, ст. 5026; 2022, № 1, ст. 9; 2023, № 31, ст. 5775) следующие изменения:

1) в статье 319:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Кассационные жалоба, представление, подаваемые в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационные жалоба, представление, подаваемые в кассационный суд общей юрисдикции, а также кассационные жалоба, представление, подаваемые в судебную коллегию Верховного Суда Российской Федерации на судебные акты по административным делам, указанным в пунктах 7–11 части 1 статьи 20 настоящего Кодекса, подаются через суд, принявший решение. Суд, принявший решение, обязан незамедлительно направить кассационные жалобу, представление на судебный приказ, решение, апелляционное определение, кассационное определение или на иное определение, которым оканчивается производство по административному делу, вместе с административным делом в соответствующий суд кассационной инстанции. При подаче кассационных жалобы, представления на судебные акты по административным делам, указанным в пунктах 7–11 части 1 статьи 20 настоящего Кодекса, до дня голосования суд, в который поданы кассационные жалоба, представление, незамедлительно изготавливает, заверяет усиленной квалифицированной электронной подписью в установленном порядке электронные копии кассационных жалобы, представления, приложенных к ним документов и незамедлительно направляет данные копии в Верховный Суд Российской Федерации. При подаче кассационных жалобы, представления на определение, которым не оканчивается производство по административному делу, в суд кассационной

инстанции направляется вместе с описью всех имеющихся в деле документов сформированный по соответствующим жалобе, представлению прокурора материал, состоящий из оригинала жалобы или представления прокурора и обжалуемого определения суда, а также из заверенных судом необходимых для их рассмотрения копий документов.»;

б) часть 2 дополнить новым пунктом 1:

«1) на вступившие в законную силу судебные приказы, определения мировых судей, а также вынесенные по результатам их апелляционного обжалования определения районного суда – в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;»;

в) пункт 1 части 2 считать пунктом 1¹;

г) пункт 3 части 2 изложить в следующей редакции:

«3) на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, если указанные судебные акты были обжалованы в кассационный суд общей юрисдикции; на вступившие в законную силу решения и определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов по административным делам, указанным в пунктах 7–11 части 1 статьи 20 настоящего Кодекса; на вступившие в законную силу решения и определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов по административным делам, указанным в пунктах 1–6, 12–15 части 1, части 2 статьи 20 настоящего Кодекса, если такие судебные акты были обжалованы в кассационный суд общей юрисдикции; на апелляционные и иные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, если такие судебные акты были обжалованы в кассационный суд общей юрисдикции;

на апелляционные и иные определения апелляционных судов общей юрисдикции по административным делам, указанным в пунктах 7–11 части 1 статьи 20 настоящего Кодекса; на апелляционные и иные определения апелляционных судов общей юрисдикции по другим делам, если такие определения были обжалованы в кассационный суд общей юрисдикции; на кассационные и иные определения кассационных судов общей юрисдикции – в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации;»;

2) в статье 322:

а) дополнить новой частью 1 следующего содержания:

«1. Кассационные жалоба, представление, поданные на вступившие в законную силу судебные акты в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, изучаются судьей соответствующего суда в порядке, предусмотренном статьей 323 настоящего Кодекса, в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления. При этом судья верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа либо кассационного суда общей юрисдикции вправе вынести определение о приостановлении исполнения обжалуемого судебного акта до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом в кассационных жалобе, представлении или ходатайстве.»;

б) часть 1 считать частью 1¹;

3) в статье 323:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 323. Изучение кассационных жалобы, представления судьей суда кассационной инстанции»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Кассационные жалоба, представление, поданные в соответствии с правилами, установленными статьями 318–320 настоящего Кодекса, изучаются:

1) в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа – председателем или заместителем председателя соответствующего суда либо судьей данного суда;

2) в Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации – судьей Верховного Суда Российской Федерации.»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Судья, указанный в пункте 1 части 1 настоящей статьи, изучает кассационные жалобы, представление по материалам дела, поступившим из суда первой инстанции, а судья, указанный в пункте 2 части 1 настоящей статьи, – по материалам, приложенным к жалобе, представлению, либо по материалам истребованного административного дела. В случае истребования административного дела судья, указанный в пункте 2 части 1 настоящей статьи, вправе вынести определение о приостановлении исполнения обжалуемого судебного акта до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом в кассационных жалобе, представлении или ходатайстве.»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. По результатам изучения кассационных жалобы, представления судья выносит определение:

1) об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции, если отсутствуют основания для пересмотра судебных актов в кассационном порядке. При этом кассационные жалоба, представление, а также копии обжалуемых судебных актов остаются в суде кассационной инстанции;

2) о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.»;

4) в статье 324:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 324. Отказ в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Судья, установив по результатам изучения кассационных жалобы, представления отсутствие оснований, указанных в статье 328 настоящего Кодекса, выносит определение об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.»;

в) абзац первый части 2 изложить в следующей редакции:

«2. Определение судьи об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции должно содержать:»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае, если при рассмотрении кассационных жалобы, представления будет установлено, что имеется обстоятельство, предусмотренное пунктом 5 части 1 статьи 350 настоящего Кодекса, судья Верховного Суда Российской Федерации, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа выносит определение об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции, в котором указывает на возможность пересмотра обжалуемого судебного акта по новым обстоятельствам.»;

5) в статье 325:

а) название статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 325. Определение судьи суда кассационной инстанции о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения судом кассационной инстанции»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Определение судьи суда кассационной инстанции о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции должно содержать:»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. На определение судьи суда кассационной инстанции о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции не могут быть поданы кассационные жалоба, представление, надзорные жалоба, представление.»;

б) в статье 327:

а) часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Кассационные жалоба, представление, рассматриваемые в президиуме верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, докладываются председателем суда, его заместителем или по их поручению иным членом президиума либо ранее не участвовавшим в рассмотрении административного дела другим судьей этого суда.»;

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Кассационные жалоба, представление, поданные в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационные жалоба, представление, поданные в кассационный суд общей юрисдикции, а также кассационные жалоба, представление, поданные в судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации, указанные в части 1 статьи 319 настоящего Кодекса, рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления. Кассационные жалоба, представление, поданные в судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации, указанные в части 1¹ статьи 319 настоящего Кодекса, рассматриваются в срок, не превышающий двух месяцев со дня вынесения судьей Верховного Суда Российской Федерации определения о передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании.»;

в) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Результат рассмотрения кассационных жалобы, представления объявляется в судебном заседании суда кассационной инстанции. О вынесенном кассационном определении или постановлении президиума сообщается лицам, участвующим в деле.»;

7) статью 327¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 327¹. Особенности кассационного производства, связанные с пересмотром вступивших в законную силу судебного приказа, судебного акта по административному делу, рассмотренному в порядке упрощенного (письменного) производства, определения, которым не оканчивается производство по административному делу

1. Вступившие в законную силу судебные приказы, судебные акты по административному делу, рассмотренному в порядке упрощенного (письменного) производства, определения, которыми не оканчивается производство по административному делу, и вынесенные по результатам их обжалования судебные акты могут быть обжалованы в порядке кассационного производства по правилам, предусмотренным настоящей главой, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, в кассационный суд общей юрисдикции и в случае рассмотрения обжалуемого судебного акта президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, кассационным судом общей юрисдикции – в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации или Судебную коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

2. Кассационные жалоба, представление на судебные акты, указанные в части 1 настоящей статьи, за исключением кассационной жалобы на вступившие в законную силу определение районного суда, вынесенное по итогам рассмотрения частной жалобы, представления на определение

мирового судьи, которым не оканчивается рассмотрение административного дела, судебный приказ, рассматриваются судьей кассационного суда общей юрисдикции, судьей Верховного Суда Российской Федерации единолично без проведения судебного заседания в срок, не превышающий одного месяца со дня поступления. С учетом характера и сложности административного дела, а также доводов кассационных жалобы, представления и возражений относительно кассационных жалобы, представления лица, участвующие в деле, могут быть вызваны в судебное заседание.

2¹. Кассационные жалоба, представление на вступившие в законную силу определение районного суда, вынесенное по итогам рассмотрения частной жалобы, представления на определение мирового судьи, которым не оканчивается рассмотрение административного дела, судебный приказ рассматривается президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в порядке, предусмотренном статьями 323, 327 настоящего Кодекса.

3. По итогам рассмотрения кассационных жалобы, представления в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, судьей суда кассационной инстанции выносится кассационное определение, копия которого направляется или вручается лицам, участвующим в деле, не позднее следующего дня после дня вынесения.»;

8) в статье 328:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Основаниями для отмены или изменения судебных актов в кассационном порядке президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационным судом общей юрисдикции являются несоответствие выводов, изложенных в обжалованном судебном акте, обстоятельствам административного дела, неправильное применение норм материального права, нарушение или неправильное применение норм процессуального права, если оно привело или могло привести к принятию неправильного судебного акта.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Судебный акт подлежит безусловной отмене президиумом верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, кассационным судом общей юрисдикции в случаях, указанных в части 1 статьи 310 настоящего Кодекса.»;

9) в статье 330:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. По результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления кассационный суд общей юрисдикции, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации и Судебная коллегия по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации выносят кассационные определения, а президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа – постановление.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В кассационном определении, постановлении президиума должны быть указаны:

1) наименование и состав суда, вынесшего кассационное определение, постановление президиума;

2) номер административного дела, присвоенный судом первой инстанции, дата и место вынесения кассационного определения, постановления президиума;

3) административное дело, по которому вынесено кассационное определение, постановление президиума;

4) наименование или фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, подавшего кассационные жалобу, представление;

5) содержание обжалуемых судебных актов;

6) выводы суда по результатам рассмотрения кассационных жалобы, представления;

7) мотивы, по которым суд пришел к своим выводам, и ссылка на законы, которыми суд руководствовался.»;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Кассационное определение подписывается судьями, рассматривавшими административное дело в кассационном порядке, а постановление – председательствующим в заседании президиума.»;

10) статью 331 изложить в следующей редакции:

«Статья 331. Вступление в законную силу судебного акта суда кассационной инстанции

Судебный акт суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его вынесения.».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Производство по кассационным жалобам, представлениям, поданным в кассационный суд общей юрисдикции до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется по правилам, действовавшим на день их подачи.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» в системе судов общей юрисдикции были образованы апелляционные и кассационные суды, не связанные рамками административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, что позволило усовершенствовать инстанционное устройство и перераспределить служебную нагрузку судей.

Вместе с тем нарабатанная более чем за шесть лет практика деятельности кассационных судов общей юрисдикции выявила необходимость дальнейшего развития порядка пересмотра судебных решений, вступивших в законную силу.

Так, в настоящее время пересмотр решений, принятых мировыми судьями, осуществляется районными судами (апелляция), а после вступления этих решений в законную силу – кассационными судами общей юрисдикции и Верховным Судом Российской Федерации (кассация).

Только за 2024 год кассационными судами общей юрисдикции по кассационным жалобам и представлениям на решения мировых судей рассмотрено: 2430 дел – в порядке уголовного судопроизводства в отношении 2484 лиц (удовлетворены жалобы и представления в отношении 920 лиц), 23 442 дела – в порядке гражданского судопроизводства (удовлетворены жалобы и представления по 5138 делам), 562 дела – в порядке административного судопроизводства (удовлетворены жалобы по 385 делам), а также рассмотрены жалобы и протесты на 21 417 постановлений мировых судей по делам об административных правонарушениях. При этом в 2024 году общая среднемесячная нагрузка судьи кассационного суда общей юрисдикции по жалобам и представлениям составила 9,1 жалобы и представления по уголовным делам, 24,8 жалобы по гражданским делам, 4,1 жалобы по административным делам, а нагрузка по делам – 3,3 уголовного дела, 20,6 гражданского дела, 3,7 административного дела и 6,3 дела об административном правонарушении.

В то же время верховные суды республик, краевые, областные и равные им суды, которые на подведомственной им территории несут обязанность по штатному комплектованию мировой юстиции, участвуют в аттестации и повышении квалификации мировых судей, в иных мероприятиях организационного характера, отвечают за качество правосудия в регионе, осуществляемого мировыми судьями, не наделены полномочиями по процессуальному контролю за законностью решений, принимаемых действующими в соответствующем субъекте Российской Федерации мировыми судьями по уголовным, гражданским, административным делам и делам об административных правонарушениях, и лишены возможности изучения и обобщения судебной практики мировых судей.

На основании изложенного проектом федерального закона предлагается изменить порядок пересмотра вступивших в законную силу судебных актов мировых судей и апелляционных актов районных судов таким образом, чтобы эти судебные решения пересматривались не кассационными судами общей юрисдикции, а верховными судами республик, краевыми, областными и равными им судами и их президиумами.

Внесение указанных изменений позволит приблизить суд к населению, повысить уровень доступности правосудия для граждан, которые смогут лично принимать участие в заседаниях суда кассационной инстанции, расположенного в административном центре субъекта Российской Федерации, то есть в том же регионе, где проживают участники процесса. Данные изменения законодательства позволят также сократить процессуальные сроки и издержки, возмещаемые за счет средств федерального бюджета, и уменьшить нагрузку на кассационные суды общей юрисдикции.

При этом в качестве дополнительной гарантии права на судебную защиту в случае несогласия лица с решением, принятым в кассационном порядке верховным судом республики, краевым, областным и равным им судом или судьями данных судов, сохраняется возможность дальнейшего обжалования по делу непосредственно в Верховный Суд Российской Федерации.

Наделение верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов и их президиумов полномочиями кассационной инстанции не повлечет необходимости выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку изменившаяся служебная нагрузка будет распределена в рамках существующих штатных единиц судей и сотрудников аппаратов судов.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс
Российской Федерации и Кодекс административного
судопроизводства Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.